

# 秦皇岛市卫生健康委员会文件

秦卫健呈〔2021〕98号

签发人：蒋玉洪

## 秦皇岛市卫生健康委 关于2021年度法治政府建设情况的报告

市政府：

2021年，我委在市委、市政府的正确领导下，在法制部门的精心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕法治政府建设主线、深化依法履职、健全依法决策机制、规范行政执法行为，稳步推进依法行政各项工作，法治政府建设取得了新进展。现将工作情况报告如下：

### 一、积极推进政府治理体系

（一）深入学习贯彻习近平法治思想和各级党的会议精神。党政主要领导带头学法敬法、守法用法、讲法释法，建立并规范



中心组学法制度，深学细研习近平法治思想和中央全面依法治国委员会第一次、第二次、第三次、第四次会议精神 and 省委依法治省四次会会议决策部署及市委依法治市委员会工作部署，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和省委和市委相关全会精神，做到入脑入心、指导实践。

（二）加强党对法治政府建设的领导。一是加强顶层设计。将法治建设作为行政工作重中之重，制定印发 2021 年度依法行政和法治机关建设工作要点，组织相关单位开展了“法治医院”活动。二是党政领导认真履行法治建设组织者、推动者和实践者主体责任，特别是作为法治建设和依法行政领导小组组长，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。三是加强分析研判。党组会和主任办公会多次研究法治建设相关工作，特别是针对疫情防控工作，全力做好舆情应对、信访处置、群众需求等工作，切实提升依法行政规范化程度。

（三）全面提高法治思维。一是深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣教活动，将宪法学习列入中心组学习计划，在河北网络干部学院开设专题网班，形成领导带头、全员学习的学法氛围。依托 12.4 全国法治宣传日开展宪法宣誓和考试活动，巩固宪法学习和落实效果。二是充分利用各类新闻媒体，广泛深入宣传法治建设的主要内容和精神实质，带动全委尊法学法守法用法，组织全体党员干部共同学习了《民法典》、



《基本医疗卫生和健康促进法》，并结合工作实际，全市医护人员积极参与依法治国知识线上有奖答题活动。三是深入贯彻落实“八五”普法规划。坚持“八五”普法和行政执法两手抓、两手硬，形成以法兴业、依法行政的良好氛围。

## 二、依法履行政府职能

（一）实行权力清单、责任清单动态管理。按照行政执法责任制要求，进一步梳理相关执法科室、直属执法单位的执法依据、主要职责、执法标准、执法责任等。修订完善《市卫健委行政权力事项清单》《市卫健委责任清单》等各类工作清单，对清单事项进行动态管理，并及时在市卫健委官网进行公示，方便群众了解和查询。

（二）提高依法防控疫情能力。在防控疫情期间，把学习重点及时调整为认真学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议重要讲话精神和省人民代表大会《关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》等有关内容，边学习边使用边整治，党组会和主任办公会多次研究疫情防控和企业复工复产等相关工作，对我市防控工作法治轨道上运行起到了关键作用；疫情期间加强宣传报道工作，通过官网、公众号等网络方式及时发布疫情防控权威报道、疫情防控相关知识、小贴士、明白纸等，宣传普及相关法律法规，引导群众尊法守法、依法防疫、科学防控。并适时提醒广大群众做好自身防护、遵守相关法律法规，自觉配合有关部门做好疫情防控工作，坚决做到不信谣、不



传谣、不造谣，合力打赢疫情防控阻击战。

(三)对照自身工作依法履职。一是着力创建文明卫生环境。依法平等保护各类市场主体合法权益，进一步保障和改善民生，促进各项工作高质量发展。借助卫生城市创建活动和国民体质监测以及市民健康风险评估工作，整体提升全民卫生素养。二是认真履行“互联网+监管”平台建设职责。对照监管事项清单目录，指导各执法监管部门做好数据对接和信息录入工作。三是创建“法治医院”。按照省卫健委关于开展“法治医院”建设工作要求，各职能科室依靠法律的力量协助各医院做好建章立制、程序运行、矛盾化解等工作。各医院成立了“法治医院”建设法治机构，并组织开展相应工作。通过“法治医院”建设工作的开展，增强了全系统干部职工的法律观念和法律知识，强化了依法办事的自觉性，减少了纠纷上访事项的发生。

### 三、坚持科学行政决策

(一)严格落实《河北省重大行政决策程序暂行办法》。党政领导班子成员特别是党政主要负责人对照职责规定，认真研读领会《河北省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人的职责实施办法》，带领委机关及其下属部门采取了多种多样的学习方式，教育引导广大领导干部不断提高运用法治思维和法治方式落实工作、化解矛盾、维护稳定的能力。

(二)强化决策规范化建设。强化专家论证作用发挥，分领域建立医疗专家库。提高抵抗风险能力。制定完善重大行政决策



全过程记录、归档和档案管理制度。以月督办、季调度方式对重大事项落实情况进行全程跟踪、问绩问效。对机关责任部门的重大事项全部进行合法性审查。建立健全法律顾问管理制度，与河北昊海律师事务所签订法律顾问协议，聘请1名专业律师负责依法行政相关工作。

（三）提高执法水平和执法质量。一是充分发挥全市卫生系统牵头作用，出台法治建设工作要点，并在单位工作要点中，将法治建设作为重要内容进行布置调度，形成了一级抓一级、层层抓落实的责任体系。二是积极完善行政执法工作相关制度规定，加强行政执法三项制度、规范性文件制定管理、应诉复议、案卷规范、标准化指引等系列制度建设，基本形成了规范化的依法行政制度体系。三是着力规范执法行为，提升执法水平，定期开展依法行政检查抽查和专项工作督查，严格抓好问题整改。

#### 四、严格规范行政权责

（一）坚持严格规范公正文明执法。贯彻落实省、市关于行政执法三项制度的工作要求，制定了《市卫健委全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》。根据工作需要，修订完善了我委《行政执法公示办法》《行政执法全过程记录办法》《重大行政执法决定法制审核办法》及四类文本、五个清单等配套文件，并在官网进行了公示。多次邀请知名专家进行专题授课，重点学习了行政执法三项制度、“双随机”监督抽查工作、卫生健康监督执法、卫生健康监督员业务能力提



升等法律知识。

（二）加强行政执法监督。建立党组议事规则等权力运行规范性制度，建立统筹的工作督查机制、专门科室牵头组织日常考评机制，以及机关纪委负责的监督制约机制，对重大权力运行决策进行全程监督。及时更新并严格执行行政处罚裁量基准制度，每季度开展行政执法案卷评查工作。推进政府机构失信治理，排查“新官不理旧账”问题，着力树立政府诚实守信良好形象。

（三）加强规范性文件管理监督。落实国务院办公厅《关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》、《关于全面推行行政规范性文件合法性审查机制的指导意见》，明确党政主要负责人为单位规范性文件合法性审查工作第一责任人，法制监督科作为规范性文件合法性审核主体，对规范性文件法制审核坚持有备必审、有错必究的原则，建立合法性审核台账，严格执行公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序。

（四）落实备案审查和清理制度。组织开展政府规章实施情况“回头看”和涉及《民法典》政府规章专项清理工作，经认真审查及研究，我单位行政规范性文件没有与民法典精神、原则和规定相抵触的内容。

## 五、完善依法行政事项

（一）加强和改进行政复议和行政应诉工作。认真履行行政应诉职责，积极推行行政机关负责人出庭应诉制度，2021年我委无行政复议、行政应诉案件。



(二) 规范信访工作程序。坚持信访听证、信访事项评审评议、依法引导等制度。优化传统信访途径，落实网上受理信访制度，全面落实通过法定途径分类处理信访诉求。

(三) 完善社会监督和舆论监督。深刻把握卫生工作的特殊属性，建立社会监督机制和舆论监督机制，设立举报、投诉热线、网站信箱等多种投诉方式，实时受理投诉举报，面向全社会公开晒权、接受监督。全年我单位没有新闻媒体曝光的负面问题，无执法人员因工作原因被告被诉的现象。

(四) 加强政务公开工作。贯彻落实《2021年政务公开工作要点》，进一步拓宽政策解读范围和时效，按照“谁起草、谁解读”的原则，明确责任主体，实现了政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署。对于涉及民生的规范性文件和政策性文件进行多形式的解读，确保政令畅通，百姓熟知。

## 六、存在的不足和下步打算

2021年，我委在法治政府建设中虽然取得一定成效，但也存在不足之处。主要表现在以下几个方面：一是行政执法队伍建设有待进一步加强，执法人员的综合素质有待进一步提高。二是严格规范公正文明执法的要求需要继续深化落实。三是领导干部和工作人员运用法治思维和法治方式推动工作的意识和能力有待进一步增强。

2022年，我委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续扎实推进法治政府建设，积极开展普法宣传和法制教育



活动，进一步深化领导干部和行政执法人员运用法治思维和法治方式推动工作的意识和能力，切实做到依法行政、文明执法。为推进我市卫生健康工作发展提供有力的法治保障。

以上情况，特此报告。



(联系人：肖占杰；电话：18633531278)